

# SERI 경제 포커스

2009. 3. 3. ( 232 )

## 추경의 적정규모와 전략적 재정집행

### 목차

FOCUS	1
1. 대규모 추가경정예산 필요	
2. 추가경정예산의 재원조달과 국가채무	
3. 추가경정예산의 우선순위	
4. 전략적 재정집행	
주간 금융지표	13
경제일지	14
경제통계	17

작 성: 강성원 수석연구원  
(katto2@seri.org)  
02-3780-8531  
감 수: 홍순영 연구위원  
(sunyoung1@samsung.com)  
02-3780-8104

# 1. 대규모 추가경정예산 필요

## 경기 침체로 77조 원 규모의 GDP 갭(Gap) 발생

□ 급격한 내수 침체로 실제GDP가 잠재GDP에 미치지 못하여 외환위기 이후 최대인 77.3조 원(2007년 가격)의 GDP 갭이 발생할 전망

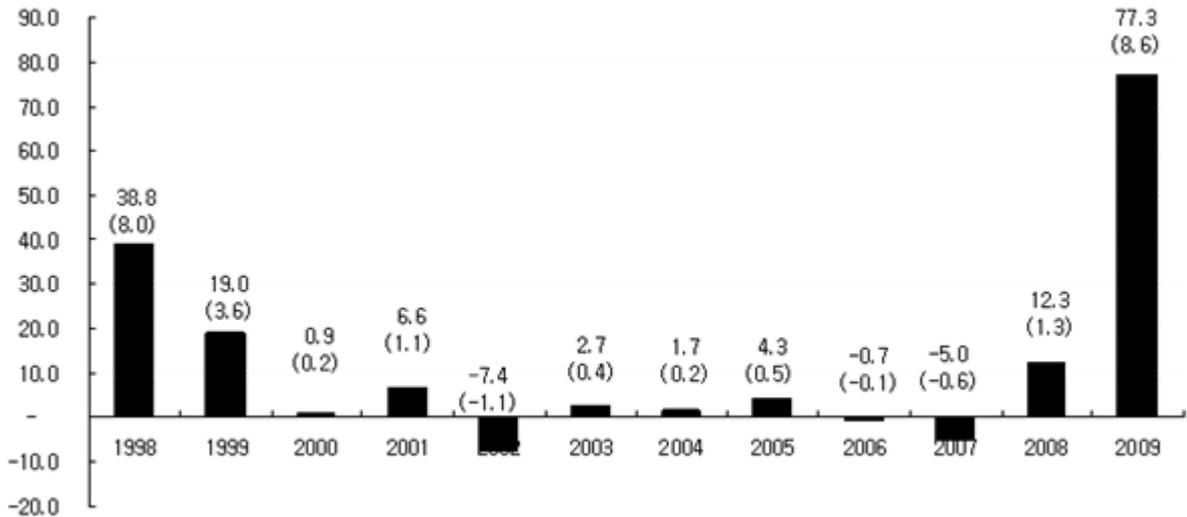
- GDP 갭의 존재는 총 수요가 침체되어 한국경제의 공급능력에 미치지 못함을 의미

□ GDP 갭률(GDP gap rate)<sup>1)</sup>은 8.6%로 추산되어 외환위기 이래 가장 클 전망

- GDP 갭률은 잠재성장률 4.6%, 실제성장률 전망<sup>2)</sup> -2.4%를 전제로 추산  
 · 잠재GDP는 1970~2008년 연간 실질GDP에 Hodrick-Prescott filter를 적용하여 추출

외환위기 이후 GDP 갭 추이 (괄호 안은 GDP 갭률)

(단위: 조 원, %)



주: 2008~2009년 값은 2007년 가격

- GDP 갭 중 47.9조 원(62.0%)은 내수(민간소비 및 고정투자) 부진, 33.6조 원(43.5%)은 순수출 부진으로 발생(2007년 가격)

<sup>1)</sup> GDP 갭률 = [(잠재GDP - 실제GDP)/잠재 GDP]×100

<sup>2)</sup> 황인성 외 (2009. 2.). "2009년 세계경제 및 국내경제 전망." 삼성경제연구소. 추후 2009년 전망은 별도의 표기가 없는 경우 같은 문헌에서 인용

## 수출의 자력 회복은 난망

□ 글로벌 경기침체하에서 수출의 자력 회복은 기대하기 어려우며 비관적 전망이 고착되면서 통화정책의 유효성도 약화되어 적극적 재정정책 필요

- 내수 침체는 2003년 이래 장기화되고 있으며 수출 부진이 겹쳐 복원력이 상당히 침하된 상태
  - 내수는 지난 2003년 이래 연평균 2.0%의 저성장을 지속하여 2008년에는 전년 대비 0.5% 감소<sup>3)</sup>
- 금년 수출증가율은 -7.2%로 외환위기 이래 최대폭의 감소를 나타낼 전망
  - 최대수출국인 중국의 성장률은 2008년 9.1%에서 8.1%로 하락하고 수출 비중이 두 번째인 미국과 세 번째<sup>4)</sup>인 일본은 마이너스 성장 전망<sup>5)</sup>

□ 기업의 신용위험이 높아져 금융기관들이 기업 대출에 소극적이어서 팽창적 통화정책의 효과가 제한

- 월평균 부도업체 수가 2007년 1월부터 2008년 9월까지의 194개에서 2008년 10월 이후에는 321개로 급증하여 기업의 신용위험 악화<sup>6)</sup>
- 재정을 활용한 정책자금 지원과 보증 확대를 통해서 기업의 신용위험이 축소되어야 통화정책의 효과도 제고 가능

## 기존 예산은 성장률 3.8~4.2% 가정하에 편성되어 경기 침체 대응 미흡

□ 기존 예산은 2009년도 성장률을 양(+ )의 값으로 예상하여 편성되었기 때문에 경기 침체 대응책으로는 한계

<sup>3)</sup> 한국은행, ECOS DB.

<sup>4)</sup> 2007년 기준으로 수출의 21.3%는 중국, 13.3%는 미국, 8.2%는 일본에 대한 수출이며 3개국 수출이 42.8%를 차지(한국무역협회 홈페이지 [www.kita.net](http://www.kita.net))

<sup>5)</sup> 미국은 -1.5%, 일본은 -2.7% 성장 전망 (황인성 외 (2009. 2.). "2009년 세계경제 및 국내경제 전망." 삼성경제연구소.)

<sup>6)</sup> 김용기 외 (2009. 2. 18.). "신용경색 완화를 위한 긴급제언" (CEO Information 692호). 삼성경제연구소.

- 금년도 경제는 마이너스 성장으로 침체가능성이 높고, IMF는 -4.0%까지 전망치를 하향 수정<sup>7)</sup>
- 재정수지 측면에서도 기존 예산은 통합재정 기준으로 8.7조 원 흑자<sup>8)</sup>로 건전재정 기조를 유지
  - 성장률이 삼성경제연구소의 전망대로 -2.4%로 하락하여 세수가 11.2조 원 감소해도 추가적인 지출 여력이 존재<sup>9)</sup>
    - 세수 감소를 반영해도 통합재정수지 적자는 -2.5조 원으로 GDP의 -0.3%에 불과

### 추경 50.7조 원 필요

- GDP 대비 국가채무가 안정적으로 유지되는 성장률을 회복하기 위해서는 통합재정 기준 추가지출 50.7조 원 필요
  - 성장률을 외환위기 이후(1998~2008년) 국고채 3년물 실질이자율<sup>10)</sup> 평균인 2.9%로 제고하기 위해서 필요한 추가 지출
    - 국가채무의 추가 발행이 없다고 가정할 경우 성장률과 국가채무 이자율이 동일하면 GDP 대비 국가채무는 안정화되고 국채이자를 충분히 감당
- 금융시장의 위축과 민간 소비 및 투자의 침체로 민간부문에 대한 구축효과가 미미하여 정부의 유효수요 창출이 필요한 상황
  - 현재 한국경제는 유사 유동성 함정에 빠져 있어 확장적 통화정책의 총수요 진작 효과가 미미<sup>11)</sup>

<sup>7)</sup> IMF (2009). Notes by the staff of the IMF. *Group of Twenty-Meeting of the Deputies*, January 31- February 1. London, U.K

<sup>8)</sup> 2008년 11월 3일 국회 제출 수정예산안은 9.4조 원 흑자였으나 심의과정에서 지출이 0.7조 추가 되어 총 지출 284.5조 원으로 확정 (국회예산정책처 (2008. 11.). "2009년도 수정예산안 분석".)

<sup>9)</sup> 성장률 1%p 하락 시 세수가 1.75조 원 감소한다고 가정하고 (기획재정부 외 (2008. 11. 3.). "경제난국극복 종합대책.") 2008년 11월 3일 편성 예산안 성장률 가정 3.8~4.2%의 중간값인 4.0%가 -2.4%로 하락할 경우의 세수 감소를 계산한 값

<sup>10)</sup> 실질이자율은 국고채 3년물 연간 명목이자율에서 소비자물가상승률을 뺀 값

<sup>11)</sup> 한국은행, ECOS DB.

- 투자 침체로 설비투자추계지수는 2008년 9월부터 12월까지 12.2% 하락
- 소비 위축으로 도소매업지수는 같은 기간 0.8% 하락하였고, 2009년 1월 승용차 내수판매도 전년 동월 대비 24.6% 하락<sup>12)</sup>

**실제성장률 2.9% 회복에 필요한 추가 재정 지출**  
(괄호 안은 GDP 대비 비중)

(단위: 조 원)

가			가	가 가
50.7 (5.2%)	335.2 (34.1%)	-43.9 (-4.5%)	405.4 (41.2%)	88.3 (8.5%p)*

주 \* : 2008년 GDP 대비 국가채무 32.7%보다 8.5%p 상승함을 의미

- 1) 민간소비, 설비투자, 건설투자, 총수출, 총수입은 삼성경제연구소 전망에 따라 증가한다고 가정
- 2) 설비투자와 건설투자를 제외한 투자는 2000~2008년 평균성장률에 따라 성장한다고 가정
- 3) 2008~2009년 물가상승률은 2001~2007년 GDP Deflator 평균성장률 1.7%로 가정
- 4) 추가경정예산은 모두 국민소득계정상 정부소비로 지출된다고 가정
- 5) 통합재정 수입은 성장률이 1%p 감소할 경우 1.75조 원 감소한다고 가정하고, 11월 3일 예산안 수입 전망 293.2조 원은 성장률을 4.0%<sup>13)</sup>로 가정한 것으로 간주
- 6) 국가채무는 12월 13일 본회의 통과 예산안의 전망치 352.8조 원<sup>14)</sup>에 세수 감소와 추가경정예산 규모를 더한 값

## 2. 추가경정예산의 재원조달과 국가채무

□ 추경으로 인한 재정 지출과 국가채무는 OECD국가 평균보다 낮아 부담 가능하다고 판단되고, 현재는 재정건전성보다는 불황극복이 시대적 과제인 상황

- 추경으로 인한 재정 지출은 GDP의 34.1%로 OECD 국가의 2009년 재정 전망 중 두 번째로 낮음<sup>15)</sup>

<sup>12)</sup> 한국은행 (2009. 2. 12.). "최근의 국내외 경제동향." 보도자료.

<sup>13)</sup> 기획재정부 (2008. 11.). "경제난국 극복과 지방살리기를 위한 재정지출 확대방안: 09년 수정 예산·기금안."의 실질 성장률 전망치 3.8~4.2%의 중간값을 사용

<sup>14)</sup> 기획재정부 (2008. 12. 13.). "경제난국 극복을 위한 적극적 재정정책 추진." 보도자료.

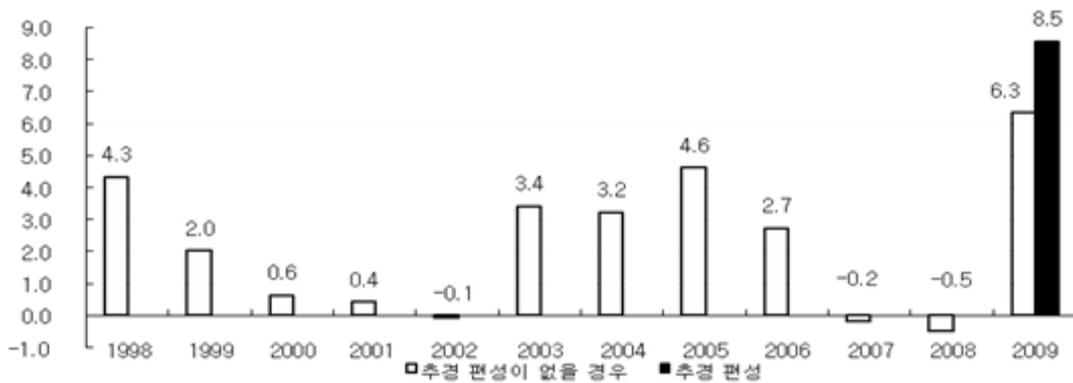
- 세수 감소분을 고려하면 국가채무는 88.3조 원 증대하여 GDP의 41.2%로 OECD 국가 평균인 82.8%보다<sup>16)</sup> 낮은 수준

□ GDP 대비 국가채무는 2008년 32.7%<sup>17)</sup>에서 8.5%p 증가하여 외환위기 이래 가장 빠르게 증가하므로 국가신인도 관리에 유의할 필요

- 추경이 편성되지 않아도 GDP 대비 국가채무는 6.3%p 상승한 39.0%에 달할 전망이므로 추경으로 인한 증가는 2.2%p로 전망

**추경 예산 편성에 따른 GDP 대비 국가채무 변화 추이 전망**

(단위: %p)



자료: 재정경제부 (2005. 9. 30.), “국가채무관련 보도 참고자료”; 예산결산특별위원회 수석전문위원(2008. 11.) “2009년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고:총괄.”

□ 경기 침체를 감안하면 추경 재원은 증세보다는 국채 발행으로 충당하는 것이 바람직하며 한국은행 차입, 국유재산 매각 등 다양한 방법을 고려

- 경기 침체 국면에서 증세를 단행할 경우 민간 소비 및 투자 여력을 잠식하는 효과가 발생하여 추가경정예산의 경기부양 효과를 삭감
- 일본은 1994~1995년 확장적 재정정책으로 경기를 부양하였으나, 1997년 GDP의 2%에 해당하는 증세를 단행하여 효과가 상쇄<sup>18)</sup>

<sup>15)</sup> 스위스가 33.2%로 가장 낮은 전망 (OECD (2008. 11.). *OECD Economic Outlook* . 2008(2))

<sup>16)</sup> 국가부채가 GDP의 100%를 넘는 일본, 이탈리아, 아일랜드를 제외한 평균값도 52.9%에 달함 (OECD (2008. 11.). *OECD Economic Outlook*. 2008(2))

<sup>17)</sup> 예산결산특별위원회 수석전문위원(2008. 11.). “2009년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고:총괄”

- 안전자산에 대한 민간의 수요가 증가하므로 민간의 국채 매입 여력은 존재하며 장기적으로 채권시장 확대의 기반으로 활용 가능
  - 2009년 2월 12일 현재 MMF 설정액이 118.1조 원에 달할 정도로 민간의 안전자산 수요가 큰 상황<sup>19)</sup>
- 한국은행 차입을 통해 민간에 매각하지 못한 국채를 소화하고, 국유재산 매각 등으로 국채 이외의 재원을 마련하는 등 다양한 방식을 고려
  - 소비자물가상승률이 2.2%로 전망되어 급격한 인플레이션의 가능성이 낮은 만큼 한국은행의 개입도 고려할 수 있는 상황
  - 2006년 말 270.1조 원에 달하는 국유재산의 일부 매각<sup>20)</sup>도 활용 가능

### 3. 추가경정예산의 우선순위

#### 신용경색 완화, 단기 경기부양, 성장잠재력 확충의 조화

- 신용경색 완화를 가장 시급한 과제로 추진하면서 단기적 경기부양과 장기 성장잠재력 확충을 병행
  - 보증 확대 및 정책자금 지원을 통해 기업의 신용위험을 축소하여 신용경색을 완화하고 금융중개기능을 복원
  - 단기적 경기부양을 위해서 사회간접자본 투자, 일자리 창출, 저소득층 소득지정정책을 시행하여 기업의 투자 및 고용 부진을 보완
  - 장기 성장잠재력 확충에 필요한 그린에너지 산업 등 첨단산업 지원, 대규모 사회간접자본 투자, 저출산·고령화 대비 투자를 지속

<sup>18)</sup> Kuttner, Kenneth N. & Posen, Adam S. (2001). The Great Recession: Lessons for Macroeconomic Policy from Japan. *Brookings Papers on Economic Activity*, 2001(2), 93-156

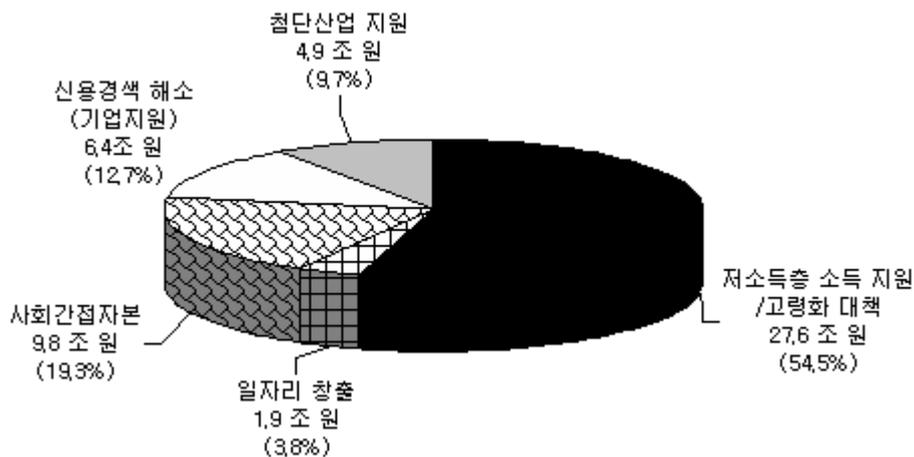
<sup>19)</sup> 김용기 외 (2009. 2. 18.). "신용경색 완화를 위한 긴급제언" (CEO Information 692호). 삼성경제연구소.

<sup>20)</sup> 대한민국정부 (2007). "2006 회계연도 국유재산증감 및 현재액총계산서."

## 주요 사업별 자원 배분

- 2009년 예산의 자원 배분을 기준으로 주요 사업별로 추경예산 50.7조 원을 배분하면 소득지지에 27.6조 원, 사회간접자본 투자에 9.8조 원 할당
- 2009년 예산안이 예산 배분에 있어서는 경기 침체를 고려했으나 지출 규모는 소극적이었다는 가정하에 재원을 배분

50.7조 원 추가경정예산 배분



주: 2009년 예산에서 산업 및 중소기업 지원, R&D, 사회간접자본, 보건복지 지출, 일자리 창출 5개 항목 지출의 상대비에 따라 추가경정예산 50.7조 원을 각각 신용경색 완화, 첨단산업 지원, 사회간접자본 투자, 저소득층 소득지지(저출산·고령화 대책 포함), 일자리 창출로 배분한 결과. 보건복지 지출 74.7조 원 중 일자리 창출 관련 지출 4.9조 원이 포함되었다고 가정

자료: 기획재정부 (2008. 12. 13.) "경제난국 극복을 위한 적극적 재정정책 추진: 2009년도 예산안 및 기금운용계획안 국회 의결." 보도자료.

### ① 신용경색 완화와 전략산업에 대한 직접 지원

- 국가가 기업에 직접 신용을 공급하고 보증을 확대하여 신용경색을 완화하는 것이 가장 시급한 과제
- 기업 신용위험이 높아져서 금융기관들이 대출을 축소하고, 그 결과 투자 및 고용이 위축되어 신용위험이 가중되는 악순환을 우선 차단
  - 민간은행이 기업대출에 소극적이므로 유동성 공급만으로는 신용경색 해소가 어려운 상황

- 리먼브러더스 파산 이후 22조 원을 한국은행이 공급했으나 기업대출 이자율과 국고채 3년물 이자율 격차는 1.63%p에서 2.90%p로 확대<sup>21)</sup>
- 신용보증 확대, 국책은행 출자 확대와 같은 기존의 조치들을 강화하면서 정책자금을 활용한 기업에 대한 직접지원도 고려
  - 정부는 1월 말 현재 3개 국책은행에 1.7조 원을 출자했고, 2월 12일에 발표한 '신용보증 확대방안'을 통해 18조 원의 채무 보증을 제공할 예정<sup>22)</sup>
- 생산유발효과가 높고 경기 변동에 민감한 제조업에 대한 지원을 고려
  - 산업연관표 28개 통합대분류산업을 클러스터 분석을 적용하여 高생산유발群, 低생산유발群으로 분류하면 제조업은 高생산유발群의 81.3% 차지<sup>23)</sup>
  - 제조업 가동률 지수는 2008년 8월 이후 20.4% 하락<sup>24)</sup>

## ② 사회안전망 강화

### □ 사회안전망이 부족한 저소득층과 근로빈곤층에 대한 지원폭을 확대

- 기초생활보장제도의 보호를 받지 못하지만 생계가 어려운 복지사각지대에 대한 지원을 강화하여 빈곤층의 소득 하락을 저지
  - 소득인정액이 최저생계비 이하이면서도 기초생활보장제도 수급대상이 아닌 인구가 2003년 현재 177만 명으로 수급자의 1.3배에 달함<sup>25)</sup>
  - 부양능력이 있는 1촌 직계혈족 및 그 배우자가 존재할 경우 수급대상에서 제외되는 조건을 경기가 회복될 때까지 한시적으로 적용 유보 검토
- 근로빈곤층 생활수준을 보호하면서 근로의욕을 유지할 수 있는 근로장려세제 적용 대상을 확대하고 세금 환급을 고려

<sup>21)</sup> 2008년 9월부터 12월 (황인성 외 (2009. 2). "2009년 세계경제 및 국내경제 전망". 삼성경제연구소); 한국은행, ECOS DB

<sup>22)</sup> 기획재정부 (2009. 1. 30.). "5개 국책금융기관 현금출자 2.3조 원 집행완료." 보도자료. ; 금융위원회 (2009. 2. 12.). "중소기업 및 영세자영업자 지원을 위한 신용보증 확대방안." 보도자료.

<sup>23)</sup> 생산유발계수를 기준으로 두 개의 클러스터로 분류한 결과 高생산유발群 16개 산업 중 13개 산업, 低생산유발群 11개 산업 중 1개 산업(석유 및 석탄산업)이 제조업(2005년 기준, 기타부문 제외)

<sup>24)</sup> 한국은행, ECOS DB.

<sup>25)</sup> 이현주 외 (2005). "차상위계층 실태분석 및 정책제안" (정책보고서 2005). 한국보건사회연구원.

- 부부 합산 연 소득 1,700만 원 미만이고 18세 미만 자녀 등 2인 이상을 부양하는 가구로 한정<sup>26)</sup>된 근로장려세제를 부양가족이 없는 가정에까지 확대
- 유가환급금<sup>27)</sup> 지급과 유사한 근로빈곤층 대상 세금 환급을 병행

□ 실업자들에게 고용 보험 구직급여 지급을 확대하고 청년 실업자들을 위한 공공부문 일자리를 창출

- 한시적으로 고용보험 구직급여 수급조건을 완화하고 비보험자들에게도 지급하여 실업자들의 생활수준을 보호하고 구직활동을 장려
- 구직급여 수급조건 중 '비자발적 사유' 조건과 '실직 전 18개월 중 180일 이상 근무' 조건을 완화하여 단기간 근로 비정규직에게도 혜택 부여
- 비정규직의 고용보험 가입률이 36.2%에 불과<sup>28)</sup>하므로 비보험자들에게도 임의 가입 형태로 구직급여를 수령할 수 있도록 조치
- 공공부문 청년인턴 고용을 확대하고 복지 수급 대상 파악과 부정수급 방지에 활용하여 청년 실업문제 해소와 효율적 재정집행을 동시에 달성
- 2008년 현재 기초지방자치단체에 배치된 사회복지전담공무원 1인당 기초생활보장가구 136.1가구를 담당하는 형편이어서 인원 확충이 필요<sup>29)</sup>
- 기초생활보장제도 부정수급 건수는 2004년 2,792건에서 2007년 8,654건으로 매년 45.8% 증가<sup>30)</sup>

### ③ 단기 경기부양과 장기 성장잠재력을 강화할 수 있는 기반 투자 병행

□ 사회간접자본 투자는 집행 속도를 높일 수 있도록 이미 기획된 사업부터 집행하고 신규 사업들은 시공까지 소요되는 시간에 따라 순차적으로 집행

<sup>26)</sup> 예산결산특별위원회 수석전문위원 (2008. 11.). "2009년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고:부처."

<sup>27)</sup> 2008년 11~12월 저소득층 대상으로 2.7조 원 유가환급금 지급 (기획재정부 (2009.1.29). "유가환급금 설문조사.")

<sup>28)</sup> 허재준 (2009). "노동시장 전망에 비추어 본 고용정책 과제", 『노동리뷰』, 2009(1), 22-30; 현재 일용직에게는 일용직 고용보험이 제공되고 있으나 근로기간 1개월 미만 근로자에 국한

<sup>29)</sup> 강혜구 외 (2008). "사회복지서비스 공공 전달체계 개선방안 " (정책보고서 2008-XX). 보건복지가족부·한국보건사회연구원.; 보건복지가족부 (2008. 7.). "2007년 국민기초생활보장 수급자 현황."

<sup>30)</sup> 예산결산특별위원회 수석전문위원 (2008. 11.). "2009년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고:총괄."

- 이미 기획되어 있는 국책사업과 소규모 사회간접자본 등 공사 개시 이전의 소요 기간이 짧은 사업을 우선 시행
    - '녹색뉴딜사업'에 포함된 사업 중 기획이 되어 있는 경부 및 호남 고속철도 건설, 소규모 사업인 중소댐 건설 등에 재원 우선 투입<sup>31)</sup>
  - 소요 기간이 비교적 긴 대규모 사회간접자본 사업 역시 계획을 마치는 대로 신속하게 집행
- 그린에너지 산업 지원, 대규모 사회간접자본, 고령화 대책 등 성장잠재력 강화 투자는 지속적으로 진행하되 경기 침체 시 민간 투자 위축을 보완
- 그린에너지 산업<sup>32)</sup>과 같은 첨단기술 산업과 사회간접자본 건설은 투자 위험이 커서 경기침체기에 민간 투자가 빠르게 축소되므로 이를 보완
    - 첨단기술 산업은 사업 모형이 정립되어 있지 않고, 사회간접자본은 투자 회수까지 소요 기간이 길어서 투자재원 회수에 대한 불확실성이 높음
    - 2008년 8~12월 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향, 통신장비 산업의 가동률 지수는 39.4% 하락하여 제조업 전체(-20.4%)보다 빠르게 하락<sup>33)</sup>
- 출산 및 보육 보조금 지급을 확대하여 저출산 경향의 가속화를 방지하고 미분양 주택을 활용해 중고령자에 대한 주택보급을 확대
- 경기 침체 시 더욱 강화되는 저출산 경향을 저지하여 장기적으로 노동공급을 안정화
    - 합계출산률은 1998년 이래 1.08~1.45에 머물러 2019년부터는 인구가 감소할 전망이며, 2008년 3월부터 전년 동월 대비 출생 건수가 감소<sup>34)</sup>
    - 일부 지방자치단체에서 지급하고 있는 출산 축하금을 전국으로 확대 실시하고 동·읍·면 사무소를 활용하여 공공보육 공급<sup>35)</sup>을 확대

<sup>31)</sup> 교육과학기술부 외 (2009. 1. 6.). "녹색뉴딜사업 설명자료: 부처 제출기준."

<sup>32)</sup> 신재생에너지 산업, 화석연료청정화 산업, 에너지 효율 향상 산업을 통칭 (지식경제부 (2008. 9. 11.). "저탄소 녹색성장의 열쇠, 「그린에너지 발전전략」 발표." 보도자료.)

<sup>33)</sup> 한국은행, ECOS DB.

<sup>34)</sup> 통계청, KOSIS DB.

<sup>35)</sup> 2006년 현재 국공립 보육시설은 전체의 14%에 불과하며, 민간 보육시설 보육료 부담은 국공립 보육시설보다 16.4~44.3% 높은 것으로 파악 (여성가족부 (2006. 7.). "새싹플랜 - 제 1차 중장기 보육계획.")

- 미분양 주택을 국가가 매입하고 고령층 무주택자에게 소득수준에 따라 염가로 공급하여 주거 비용 부담을 완화

#### 4. 전략적 재정집행

##### 집행 시차를 고려한 전략적 재정집행

- 신용경색을 우선 해소하고 집행에 소요되는 시간이 짧고, 이미 기획된 국책사업부터 우선 집행하여 신속하고 지속적인 재정 투입을 도모
  - 일자리 창출, 저소득층 소득지지, 기존 국책 사업은 2009년 상반기에 집중하여 신규 사회간접자본 투자가 본격화되는 하반기까지 시간을 확보
  - 성장잠재력 확충에 필요한 성장동력 지원 사업, 사회간접자본 건설, 저출산·고령화 대응 지출은 경기 회복 후에도 지속
- 2008년 상반기에는 既 확보된 예산을 집중적으로 지출하고 하반기부터 추가경정예산을 활용
  - 정부는 상반기에 예산을 70% 배정<sup>36)</sup>하고 있으므로, 추경을 편성하여 하반기 재정운용이 재원 부족으로 긴축기조로 전환되는 상황을 방지

전략적 재정집행 (예시)



<sup>36)</sup> 기획재정부 (2008. 12. 16). "2009년 상반기 중 예산의 70% 배정 및 11.7조 원 회계연도 개시 전 배정." 보도자료.

## 중앙정부가 지방비 부담을 해소하여 조기 집행을 가속화

- 집행의 가속화를 위해서 재정자립도가 낮은 지방자치단체의 지방비 지출 부담을 중앙정부가 일시적으로 부담하는 방식을 고려
  - 지방자치단체가 재정을 분담하는 사업의 경우 일부 재정 자립도가 열악한 지방자치단체의 분담금 지불이 어려워져서 사업이 지연될 가능성
    - 녹색뉴딜사업은 전체 사업비의 10.5%를 지방비로 책정<sup>37)</sup>
    - 2008년 현재 道 단위 지방자치단체의 재정자립도는 35.4%에 불과<sup>38)</sup>
  - 재원이 부족하면 지방채를 발행하고 중앙정부가 매입하는 방식을 고려

## 장기 재정 건전성을 고려한 可逆的 재정 지출 운영

- 경기 회복 이후에도 재정 지출이 구조화되는 현상을 막기 위해 경기 대응 지출은 한시적으로 운영
  - 신용경색 완화, 기업 지원, 일자리 창출, 저소득층 소득지지 등 정상적 시장기능으로 대체 가능한 지출은 경기 회복 이후에는 축소 내지는 철폐
  - 지원 조치의 규모를 법제화하기보다는 시행령 등 하위법령을 활용하여 축소 절차를 간소화하고 법제화할 경우에는 한시성을 부여
    - 1~2년 경과 후 경기 형편에 따라 지속 여부를 결정할 수 있도록 조치
  - 복지 지출은 국가가 지불 의무가 있는 자격급여(국민연금 등)보다는 상황에 따라 조절이 가능한 재량적 지출을 활용
    - 자격급여는 가입자의 기여에 대한 대가로 제공되기 때문에 지출 삭감이 어려운 단점 존재
    - 자격급여를 확대할 경우에는 한시성을 명기하여 자격급여를 재량지출화

<以上>

<sup>37)</sup> 교육과학기술부 외 (2009. 1.). "녹색뉴딜사업 설명자료: 부처 제출기준."

<sup>38)</sup> 행정안전부 (2008). "2008년도 지방자치단체 예산개요."

:

	2.23	2.24	2.25	2.26	2.27
회사채(AA-)	6.86	6.88	6.92	6.74	6.60
회사채(BBB-)	12.39	12.46	12.54	12.44	12.18
국고채(3년물)	3.83	3.90	3.99	3.88	3.82
콜금리	1.94	1.97	1.69	1.98	1.99

자료 : 한국증권업협회. ; 한국자금중개.

**환율 : 달리는 원화, 엔화, 유로화 대비 강세**

	2.23	2.24	2.25	2.26	2.27
원/달러	1489.0	1516.3	1516.0	1517.5	1534.0
엔/달러	94.44	96.77	97.44	98.53	97.65
달러/유로	1.2711	1.2871	1.2721	1.2735	1.2671
원/100엔	1576.66	1566.99	1555.91	1540.22	1571.00

자료 : 한국은행. ECOS DB. ; Thomson Reuters. Datastream.

**주가 : 글로벌 금융 불안 확대에 따른 외국인 순매수세 지속으로 주가는 하락**

구 분		2.23	2.24	2.25	2.26	2.27
거래소	KOSPI(p)	1099.55	1063.88	1067.08	1054.79	1063.03
	거래량(만주)	39,597	57,624	73,524	57,494	49,824
	시가총액(조원)	566	548	549	543	547
	외국인순매수(억원)	-121	-2,988	-487	-987	-35
코스닥지수(p)		375.57	370.11	362.08	358.65	363.21

자료 : 한국증권선물거래소. 코스닥시장 본부.

(3. 2 ~ 3. 6)

<p>3. 2. ( )</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• : 2009 2 ( ) ( ) 2009 1 ( )</li> <li>• : , 2009 1 ( ) , 2009 2 ISM ( ) , 2009 2 가( ) (EU )</li> </ul>
<p>3. 3. ( )</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• : 2009 2 ( ) 2009 2 가 ( )</li> <li>• : , 2009 1 가 (EU )</li> </ul>
<p>3. 4. ( )</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• : , 2009 2 ISM ( ) , 2009 1 (EU )</li> </ul>
<p>3. 5. ( )</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• : 2008 ( )</li> <li>• : , 2009 1 ( ) , 2008 4/4 GDP( ) (EU ) , ECB (ECB)</li> </ul>
<p>3. 6. ( )</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• : 2008 ( )</li> <li>• : , 2009 2 ( ) , 2009 1 (EU ) , 2009 1 가( ) (EU ) , 2009 1 ( ) , 2009 1 가 ( ) , 2009 1 가 ( ) , 2009 1 ( )</li> </ul>

(2. 23 ~ 2. 27)

2. 23. ( )				
• : 20	가	2008	12	
-	-	가		18.5%
2. 24. ( )				
• : 2		25		(1 : 37.4),
2. 25. ( )				
• : 1		5.2%	,	
- 6		1992	가	
2. 26. ( )				
• :		30	9,000	10.2% ,
-	가	20	1,100	9.9% ,
2. 27. ( )				
• : 2008	4/4	GDP	,	-3.8%( ) -6.2%
-				

2. 23. ( )				
• : 2	lfo	1		82.6, 18
2. 24. ( )				
• EU: 2008	12			5.2%
- 5			,	
2. 25. ( )				
• : 2008	4/4	GDP		-2.1%
-				-1.7%
2. 26. ( )				
• : 2008	4/4	GDP		-1.5%
-				-1.9%
2. 27. ( )				
• EU:	2			65.4

2. 23. ( )				
• : 2008		1.6%	105.7	
- 12		2.7%	3	
2. 24. ( )				
• : 1	가		2.2%	
-		88	3	
2. 25. ( )				
• : 1	9,526	79		
-	,			45.7%
2. 26. ( )				
• : 2	11		"	"
-	,			
2. 27. ( )				
• : 1		0.2%p	4.1%	

2. 23. ( )				
• : 2008 4/4		, -4.3%	, 가	
- 2008		2.8%	, 2009 -1%	
2. 24. ( )				
• :			0.5%p	2.0%
, 3				
• : 1~2	,	5%		
-		12%	가	
2. 25. ( )				
• :		0.5%p	1.5%	,
2. 26. ( )				
• 가 : 2008 4/4		, -4.2%		
- 1		34.8%		
2. 27. ( )				
• : 2008 4/4		,	5.3%	6

◆ 거시지표 ◆

	경제 성장률	소비자 태도지수	물가		고용		금융동향					주가지수		
			생산자	소비자	실업률	임금 (제조업, 실질)	통화(평잔기준)		회사채수익률 (평균)	어음부도율				
							M2	M3		전국	서울			
	전년동기대비(%)	포인트 (p)	전년동월대비(%)		기간 중 평균(%)	전년동기대비(%)	전년동기대비(%)		%	%	%	기말기준		
2004	4.7	43.3	6.1	3.6	3.7	5.7	4.6	6.1	4.7	0.06	0.04	895.9		
2005	4.2	46.9	2.1	2.8	3.7	5.2	6.9	7.0	4.7	0.04	0.03	1,379.4		
2006	5.1	47.6	0.9	2.2	3.5	3.4	8.3	7.9	5.2	0.02	0.02	1,434.5		
2007	5.0	49.4	1.4	2.5	3.2	3.9	11.2	10.2	5.7	0.02	0.01	1,897.1		
2008	2.5	43.8	8.6	4.7	3.2	..	14.3	11.9	7.0	0.03	0.02	1,124.5		
2008. 2	5.8	51.1	5.1	3.6	3.5	3.7	13.4	11.6	6.27	0.02	0.01	1,711.6		
3			6.0	3.9	3.4		13.9	11.9	6.13			0.03	0.02	1,704.0
4	4.8	47.8	7.6	4.1	3.2	5.3	14.9	12.7	5.91	0.06	0.05	1,825.5		
5			9.0	4.9	3.0		15.8	13.1	6.22			0.04	0.03	1,852.0
6			10.5	5.5	3.1		15.1	12.7	6.68			0.03	0.02	1,674.9
7	3.8	37.7	12.5	5.9	3.1	0.0	14.8	12.1	6.99	0.02	0.01	1,594.7		
8			12.3	5.6	3.1		14.7	11.8	7.11			0.02	0.02	1,474.2
9			11.3	5.1	3.0		14.5	12.2	7.46			0.02	0.01	1,448.0
10			10.7	4.8	3.0		14.2	11.9	7.95			0.03	0.02	1,113.1
11	-3.4	38.5	7.8	4.5	3.1	..	14.0	11.4	8.56	0.03	0.02	1,076.1		
12	..	..	5.6	4.1	3.3	..	13.1	10.4	8.35	0.04	0.03	1,124.5		
2009. 1			4.7	3.7	3.6		..	..	7.34			0.04	0.03	1,162.1
2	..	..	..	..	..	..	..	..	7.07	..	..	1,063.0		

주: 회사채수익률은 AA- 기준으로 2000년 10월 이전은 A+ 기준. 소비자물가지수는 2005=100기준임

◆ 산업활동 ◆

	경기종합지수		소매액 지수			국내기계수주	국내건설수주	평균 가동률	산업활동				
	선행지수	동행순환 변동치	총지수	백화점	할인점				제조업생산				
									전체	반도체	자동차	선박	
	2005=100 (평균)		전년동월대비 증감률 (%)						(%)	전년동월대비 증감률 (%)			
2004	95.8	100.3	1.1	-4.8	5.3	7.0	-3.9	80.3	10.8	54.7	10.1	13.6	
2005	100.0	99.4	4.2	3.0	7.9	1.0	7.3	79.5	6.4	28.9	7.5	8.6	
2006	105.2	99.9	4.1	3.3	8.1	16.2	9.0	80.0	8.6	55.6	7.6	6.8	
2007	111.9	100.6	5.3	0.7	8.7	21.1	19.3	80.4	7.0	20.5	6.1	7.8	
2008	113.1	99.3	0.4	0.5	1.8	-5.4	-8.2	77.4	2.8	14.6	-3.5	22.8	
2008.	1	115.1	101.5	4.6	6.8	11.5	44.4	-13.1	82.1	11.5	61.2	13.3	-4.6
	2	114.3	101.2	2.9	3.5	3.3	8.3	-6.2	80.6	10.0	62.8	0.7	15.1
	3	113.8	100.9	4.4	2.5	7.8	24.1	5.3	81.3	10.6	71.7	3.3	11.5
	4	114.0	100.5	5.4	1.6	2.4	17.9	-2.5	82.2	11.1	53.4	1.3	22.2
	5	114.1	100.4	3.0	4.2	4.3	3.0	18.8	80.3	8.9	70.5	-0.6	22.4
	6	113.6	99.9	-1.0	5.6	2.7	6.3	-23.4	80.5	6.9	31.9	6.2	20.8
	7	112.8	99.7	3.9	-0.7	4.5	20.7	-13.0	79.7	8.7	21.5	-5.9	29.2
	8	112.6	99.4	1.4	8.5	1.4	-3.9	-7.6	78.5	1.9	1.9	-8.5	24.8
	9	112.6	99.2	-1.8	-5.1	-7.4	-34.3	-40.4	77.3	6.0	-1.5	-4.3	35.0
	10	112.2	98.4	-3.7	-1.9	-1.5	-36.5	-23.9	77.0	-2.8	-17.2	-0.7	34.5
	11	111.2	96.4	-5.8	-0.4	2.4	-43.9	-35.4	67.9	-14.7	-34.5	-17.2	28.7
	12	110.5	93.7	-7.0	-11.7	-6.9	-38.4	-33.5	62.5	-19.8	-45.7	-29.7	35.3
2009.	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	

주: 반도체는 2006년 7월로 통계청 DB내 '반도체 및 기타 전자'로 명칭이 변경되었음.

◆ 대외거래 ◆

	전체 수출입(통관기준)				주요 지역별 수출								순상품 교역지수 (증감률)
	수출		수입		對美		對아시아		對中		對EU		
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	
백만 달러 (In Million dollars), 전년동월대비 증감률(%)													
2004	253,845	31.0	224,463	25.5	42,849	25.2	129,525	30.4	49,763	41.7	37,830	52.0	-4.1
2005	284,419	12.0	261,238	16.4	41,343	-3.5	146,914	13.4	61,915	24.4	43,659	15.4	-7.4
2006	325,465	14.4	309,383	18.4	43,184	4.5	168,447	14.7	69,459	12.2	49,240	11.0	-6.6
2007	371,489	14.1	356,846	15.3	45,766	6.0	188,790	12.1	81,985	18.0	55,982	15.5	-2.5
2008	422,007	13.6	435,275	22.0	46,377	1.3	214,051	13.4	91,389	11.5	58,375	4.3	-13.8
2008. 1	32,275	14.9	37,111	31.8	3,656	0.6	16,493	12.5	7,269	13.5	5,289	29.1	-16.6
2	31,178	18.9	32,589	28.4	3,359	-9.3	15,977	20.9	6,438	17.4	4,293	5.7	-18.6
3	35,992	18.5	38,260	26.7	4,087	0.7	18,612	23.5	8,338	30.6	5,492	13.7	-12.8
4	37,850	26.4	38,197	29.3	4,235	10.2	19,778	29.5	8,647	32.7	5,358	23.8	-10.4
5	39,383	26.9	38,704	29.6	3,870	-3.1	19,992	31.6	8,915	35.3	5,437	14.7	-12.7
6	37,259	16.4	37,828	32.7	4,215	9.6	19,932	28.7	8,713	33.1	4,389	-15.8	-12.4
7	40,961	35.6	42,952	47.0	4,147	9.3	21,835	39.7	8,961	30.1	5,224	12.5	-13.2
8	36,611	18.1	40,420	36.4	3,549	1.0	19,094	20.0	8,539	19.3	4,878	6.1	-15.7
9	37,428	27.6	39,528	45.4	3,834	19.3	18,514	18.1	8,090	15.0	5,203	26.9	-13.8
10	37,111	7.8	36,099	10.3	4,435	5.0	18,018	2.6	7,468	-3.5	5,325	5.1	-14.9
11	28,842	-19.5	28,854	-15.0	3,498	-14.3	13,390	-26.5	5,296	-33.3	4,217	-20.9	-9.0
12	27,118	-17.9	26,576	-21.6	3,491	-9.4	12,418	-26.5	4,715	-35.4	3,269	-34.3	-7.9
2009. 1	21,693	-32.8	24,662	-32.1	2,641	-27.8	10,474	-36.5	4,461	-38.6	3,161	-40.2	..

◆ 국제수지 및 외환 ◆

	경상수지				자본수지			외환 보유액	환율		총대외지불부담	
	경상 수지	상품 수지	서비스 수지	소득 수지	자본 수지	직접 투자	증권 투자		원/달러	원/엔	총외채	순채권
	백만 달러 (In Million dollars)								기말기준		억 달러(기말기준)	
2004	28,174	37,569	-8,046	1,083	7,599	4,588	6,599	199,066	1,043.8	1,012.07	1,723	1,167
2005	14,981	32,683	-13,658	-1,563	4,757	2,010	-3,518	210,391	1,013.0	859.90	1,879	1,292
2006	5,385	27,905	-18,961	534	17,972	-4,540	-23,230	238,956	929.6	781.83	2,601	1,208
2007	5,876	28,168	-19,768	1,003	7,128	-13,836	-26,058	262,224	938.2	833.33	3,832	374
2008	-6,406	5,994	-16,734	5,107	-50,933	-10,595	-15,368	201,220	1,259.5	1,393.9	3,805	-323
2008. 2	-2,351	-599	-2,250	701	-401	304	-5,214	262,365	937.3	889.70	4,158	125
3	-111	475	-680	219	388	-2,605	-949	264,246	990.4	1,000.20		
4	-1,581	1,632	-979	-1,932	-377	-1,912	4,070	260,483	1,002.6	961.76		
5	-378	613	-1,167	459	-732	-263	7,623	258,199	1,030.1	977.03	4,217	23
6	1,824	3,478	-2,126	827	-3,565	-739	-5,696	258,098	1,046.0	981.79		
7	-2,534	218	-2,456	240	-5,775	-1,214	-8,856	247,523	1,012.2	932.85		
8	-4,696	-2,803	-2,000	325	5,312	-743	-567	243,200	1,089.0	987.90	4,255	-240
9	-1,350	-890	-1,236	792	-4,388	-327	-2,970	239,672	1,207.0	1,144.22		
10	4,753	2,626	-55	1,411	-24,835	-199	5,173	212,253	1,291.0	1,306.03		
11	1,907	845	-130	720	-12,141	-214	-3,140	200,506	1,469.0	1,553.79	3,805	-323
12	861	1,496	-1,517	576	-4,829	-195	-1,012	201,223	1,259.5	1,393.89		
2009. 1	-1,362	-1,462	-709	564	4,859	-54.7	6,008	201,741	1,379.5	1,520.98		
2	..	..	..	..	..	..	..	..	1,534.0	1,541.14	..	..

### 《 주요국 통계 》

#### [미국]

	성장률(실질)	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억달러	억달러	억달러	(%)	'20=100
2003	2.5	0.6	3.2	2.3	7,134	12,607	-5,275	1.00	10,453.9
2004	3.6	3.6	2.7	5.5	8,075	14,771	-6,401	2.25	10,783.0
2005	3.1	4.9	3.4	5.1	8,946	16,818	-7,548	4.25	10,717.5
2006	2.9	3.0	3.2	4.6	10,231	18,614	-8,115	5.25	12,463.2
2007	2.2	3.9	2.9	4.6	11,493	19,649	-	4.25	13,264.8

주: 1) 전년동기대비, 2) 연방기금금리, 3) 다우지수

#### [일본]

	성장률	산업생산 <sup>1)</sup>	소비자물가 <sup>2)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>3)</sup>	주가(기말) <sup>4)</sup>
	%	%	%	%	백억엔	백억엔	백억엔	(%)	
2003	1.4	3.3	-0.3	5.3	5,455	4,436	1,577	1.70	10,677
2004	2.7	5.5	0.0	4.7	6,117	4,922	1,862	1.55	11,489
2005	1.9	1.1	-0.3	4.4	6,566	5,695	1,826	1.85	16,111
2006	2.4	4.8	0.3	4.1	7,525	6,734	1,985	2.35	17,226
2007	2.1	2.7	0.0	3.9	8,394	7,312	2,500	2.30	15,308

주: 1) 광공업생산, 2) 전년동기비, 3) 장기프라임레이트, 4) 日經평균주가

[유로지역]

	성장률	산업생산	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억유로	억유로	억유로	%	
2003	0.8	1.4	2.1	8.7	10,584	9,888	324	2.00	2,760.7
2004	2.0	2.3	2.1	8.8	11,492	10,788	620	2.00	2,951.2
2005	1.5	4.1	2.2	8.9	12,391	12,243	85	2.25	3,578.9
2006	2.8	5.1	2.2	8.3	13,826	13,918	-129	3.50	4,119.9
2007	2.7	2.8	2.1	7.4	14,976	14,693	-	4.00	4,399.7

주: 1) 전년동기대비, 2) 단기공개시장조작금리(기말), 3) 다우존스 Euro Stoxx 50지수

[독일]

	성장률(실질)	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억유로	억유로	억유로	%	
2003	-0.2	1.7	1.0	10.5	6,616	5,319	509	2.05	3,965.2
2004	1.1	1.6	1.7	10.6	7,316	5,755	949	1.98	4,256.1
2005	0.8	4.6	2.0	11.7	7,863	6,280	1,031	2.32	5,408.3
2006	2.9	5.5	1.7	10.8	8,935	7,322	1,141	3.48	6,596.9
2007	2.5	2.0	2.1	9.0	9,690	7,703	1,620	3.66	8,067.3

주: 1) 전년동기대비, 2) 3개월만기국채수익률, 3) DAX 지수(1987.12.30=1,000)

[영국]

	성장률	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억파운드	억파운드	억파운드	%	
2003	2.7	1.5	1.4	3.0	1,883	2,369	-149	3.75	4,476.9
2004	3.3	2.5	1.3	4.8	1,909	2,518	-193	4.75	4,814.3
2005	1.8	2.8	2.0	4.8	2,116	2,804	-310	4.50	5,618.8
2006	2.9	2.5	2.3	5.4	2,447	3,221	-502	5.00	6,220.8
2007	3.1	2.6	2.3	5.4	2,207	3,081	-	5.50	6,456.9

주: 1) 전년동기대비, 2) 영란은행 RP 금리, 3) FTSE 100지수(1984.1.3=1,000)

[프랑스]

	성장률	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억유로	억유로	억유로	%	
2003	1.1	-0.4	2.1	9.9	3,225	3,213	80	2.03	3,557.9
2004	2.5	1.9	2.1	9.3	3,410	3,460	77	2.04	3,821.2
2005	1.7	0.3	1.7	9.3	3,574	3,801	-164	2.36	4,715.2
2006	2.2	1.0	1.7	9.2	3,892	4,173	-225	3.43	5,541.8
2007	1.9	1.5	1.5	-	4,003	4,393	-244	3.76	5,614.1

주: 1) 전년동기대비, 2) 단기국채수익률, 3) CAC 40 Index(1987. 12. 31=1,000)

[중국]

	성장률	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억달러	억달러	억달러	(%)	
2003	10.0	17.0	1.2	4.3	4,385	4,131	459	5.31	1,497.04
2004	10.1	16.7	3.9	4.2	5,934	5,614	687	5.58	1,266.50
2005	10.4	16.4	1.8	4.2	7,620	6,601	1,608	5.58	1,161.06
2006	11.1	16.6	1.5	4.1	9,691	7,916	2,499	6.12	2,675.47
2007	11.4	18.5	4.8	-	12,180	9,558	-	7.47	5,261.56

주: 1) 전년동기대비, 2) 1년만기 대출금리, 3) 상해 종합주가지수

[대만]

	성장률	산업생산지수	소비자물가 <sup>1)</sup>	실업률	수출	수입	경상수지	금리(기말) <sup>2)</sup>	주가(기말) <sup>3)</sup>
	%	%	%	%	억달러	억달러	억달러	(%)	
2003	3.5	7.1	-0.3	5.0	1,506	1,280	292	3.429	5,890.69
2004	6.2	10.4	1.6	4.4	1,824	1,688	185	3.516	6,139.69
2005	4.2	3.6	2.3	4.1	1,984	1,826	160	3.845	6,548.34
2006	4.9	5.2	0.6	3.9	2,240	2,027	247	4.115	7,823.70
2007	-	7.6	1.8	3.9	2,467	2,194	-	4.319	8,506.28

주: 1) 전년동기대비, 2) 프라임 레이트, 3) 가권지수